



# Gewerblicher Personenverkehr mit Omnibussen

Lenk- und Ruhezeiten für  
Berufskraftfahrer



**IHK** zu Coburg

**Merkblatt**

# Gewerblicher Personenverkehr mit Omnibussen

## Lenk- und Ruhezeiten für Berufskraftfahrer

*Zum 4. Juni 2010 ist eine modifizierte 12-Tage-Regelung europaweit in Kraft getreten. Seit diesem Zeitpunkt kann die wöchentliche Ruhezeit im grenzüberschreitenden Personenverkehr mit Kraftomnibussen für das Fahrpersonal unter bestimmten Voraussetzungen flexibel gestaltet werden.*

### 1) Zum Sachverhalt selbst

Die Einführung der in Europa einheitlichen EG-Sozialvorschriften VO (EG) Nr. 561/2006 zum 11. April 2007 führte zu gravierenden Änderungen der Lenk- und Ruhezeiten für das Fahrpersonal. Insbesondere der Wegfall der für das Gewerbe so vorteilhaften alten 12-Tage-Regelung bereitete seitdem vielen Busunternehmen massive Probleme. So wirkten sich z. B. die Kosten für einen zweiten Fahrer negativ auf die Gewinnmarge aus. Teilweise mussten sogar zweistellige Umsatzeinbußen hingenommen werden. Die Omnibusfahrer waren gezwungen bereits nach sechs Tagen eine Ruhezeit zu nehmen, bzw. Fahrerleistungen im Ausland anzumieten. Dadurch verteuerten sich die Ferienzeitreisen für die Fahrgäste spürbar. Für die Busunternehmen bedeutete dies finanzielle Mehrkosten, einen wesentlich erhöhten Planungsaufwand und führte zudem zum Verlust von langjährigen Stammgästen, die in den vergangenen Jahren Urlaubsferienreisen mit dem Omnibus gebucht hatten. Aus diesem Grund hat sich der Bayerische Industrie- und Handelskammertag (BIHK) in einer entsprechenden Stellungnahme vom 23. März 2009 massiv für eine Wiedereinführung der alten 12-Tage-Regelung für die bayerischen Busunternehmen eingesetzt und in diesem Zusammenhang alle deutschen Vertreter im EU-Parlament um entsprechende Unterstützung gebeten.

Im Zuge der Novellierung der Regelungen des Markt- und Berufszugangs (sog. Road Package) ist es den Verbänden und der IHK-Organisation schließlich gelungen, einen Änderungsantrag zur Wiedereinführung der alten 12-Tage-Regelung einzubringen. Wegen verschiedener Bedenken in der EU-Kommission, aber auch z. B. bei den Gewerkschaften, konnte die alte 12-Tage-Regelung nicht in der gleichen Fassung verabschiedet werden. Am 31. März 2009 sprach sich zuerst der Verkehrsausschuss des Europäischen Parlaments mehrheitlich für die Wiedereinführung einer modifizierten 12-Tage-Regelung aus. Nach weiteren Abstimmungsrunden im sogenannten Trilog-Verfahren schlossen sich auch die Europäische Kommission, der EU Verkehrsministerrat und das Europäische



Parlament diesem Verhandlungsergebnis an. Obwohl die politische Einigung schon im Juni 2009 erreicht war, verzögerten das langwierige Übersetzungsverfahren und die stattgefundenen Europawahlen bis zuletzt die Veröffentlichung im Amtsblatt der Europäischen Union. Nachdem dieser abschließende Akt am 14. November 2009 vollzogen wurde, konnte die modifizierte 12-Tage-Regelung schließlich am 4. Juni 2010 in Kraft treten. Die bayerischen bzw. deutschen Busunternehmer sind mit dieser neuen Regelung einigermaßen zufrieden. Allerdings verlangt z. B. der Landesverband Bayerischer Verkehrsunternehmer e.V. (LBO) auch für Inlandsreisen, eine flexiblere Lösung für Reisebusfahrer zu schaffen.

## 2) Inhalt der modifizierten Regelung

Nach vorangegangener regelmäßiger wöchentlicher Ruhezeit (45 Stunden) kann im Rahmen eines Einsatzes (= eine Fahrt!) im Gelegenheitsverkehr die wöchentliche Ruhezeit um bis zu 12 x 24 Stunden (= 12 Tage) zeitversetzt werden,

- wenn die Fahrdauer mind. 24 Std. im Ausland beträgt
- wenn nach der Verschiebung der Ruhezeit zwei regelmäßige Ruhezeiten (2 x 45 Std. = 90 Std.) eingehalten werden oder
- wenn nach der Verschiebung der Ruhezeit eine regelmäßige und eine reduzierte Ruhezeit (1 x 45 Std. und 1 x 24 Std. = 69 Std.) eingehalten werden und für die reduzierte Ruhezeit ein Ausgleich (vor dem Ende der dritten Folgewoche) gewährt wird
- wenn (seit 1. Januar 2014) ein digitales Kontrollgerät eingebaut wurde und
- wenn (seit 1. Januar 2014) bei durchlaufender Fahrt zwischen 22.00 und 6.00 Uhr
- mindestens zwei Fahrer eingesetzt werden oder
- bei Besetzung mit nur einem Fahrer bereits nach drei Stunden eine Fahrtunterbrechung (Lenkpause) eingehalten wird.

Beispiel anhand einem Schaubild:

Die nach Verschiebung der Ruhezeit einzuhaltende wöchentliche Ruhezeit im Ausmaß von mindestens 69 Stunden (45 Std. + 24 Std.) oder 90 Stunden (45 Std. + 45 Std.) muss daher spätestens am Ende von 12 x 24 Stundenzeiträumen nach Ende der letzten Wochenruhezeit beginnen.

## 3) Wortlaut der modifizierten 12-Tage-Regelung

In Artikel 8 der Verordnung (EG) Nr. 561/2006 wird folgender Absatz eingefügt:

**Absatz 6a** (neu):

Abweichend von Absatz 6 darf ein Fahrer, der für einen einzelnen Gelegenheitsdienst im grenzüberschreitenden Personenverkehr im Sinne der Verordnung (EG) Nr. 1073/2009 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 21. Oktober 2009 über gemeinsame Regeln für den Zugang zum Markt des grenzüberschreitenden Personenkraftverkehrs eingesetzt wird, die wöchentliche

Ruhezeit um bis zu 12 aufeinander folgende 24-Stunden-Zeiträume nach einer vorhergehenden regelmäßigen wöchentlichen Ruhezeit unter folgenden Voraussetzungen verschieben:

a) der Fahrdienst dauert mindestens 24 aufeinander folgende Stunden in einem anderen Mitgliedsstaat oder unter diese Verordnung fallenden Drittstaat als demjenigen, in dem der Fahrdienst begonnen wurde, und

b) nach der Inanspruchnahme der Ausnahmeregelung nimmt der Fahrer:

I. entweder zwei regelmäßige wöchentliche Ruhezeiten oder

II. eine regelmäßige wöchentliche Ruhezeit und eine reduzierte wöchentliche Ruhezeit von mindestens 24 Stunden. Dabei wird jedoch die Reduzierung durch eine gleichwertige Ruhepause, die ohne Unterbrechung vor dem Ende der dritten Woche nach dem Ende des Ausnahmezeitraums genommen werden muss, ausgeglichen und

c) **seit 1. Januar 2014** muss das Fahrzeug mit einem digitalen Tacho entsprechend den Anforderungen des Anhangs I B der Verordnung (EWG) Nr. 3821/85 ausgestattet sein und

d) **seit 1. Januar 2014** muss das Fahrzeug bei Fahrten während des Zeitraums von 22.00 Uhr bis 6.00 Uhr mit mehreren Fahrern (Mehrfahrerbesatzung) besetzt sein oder die Fahrtunterbrechung muss nach Artikel 7 bereits nach drei Stunden Lenkzeit eingelegt werden.

#### **4. Überprüfung der Ausnahmeregelung**

Die Verordnung stellt ergänzend dar, dass die EU-Kommission die Inanspruchnahme der Ausnahmeregelung streng überwachen wird, um Beeinträchtigungen der Straßenverkehrssicherheit zu verhindern. Vor allem wird überprüft werden, dass die Gesamtlenkzeit während der Inanspruchnahme der Ausnahmeregelung nicht zu exzessiv ausgenutzt wird. Spätestens drei Jahre nach Inkrafttreten dieser Regelung wird die Kommission einen Bericht anfertigen, der sich mit den Auswirkungen der Ausnahmeregelung auf die Straßenverkehrssicherheit sowie die sozialen Umstände der Fahrer befasst. Falls es aufgrund des Berichts notwendig sein sollte, die Ausnahmeregelung zu ändern, wird die Kommission einen entsprechenden Änderungsvorschlag machen.

#### **5. Umsetzung in der betrieblichen Praxis**

Für die Planung der wöchentlichen Ruhezeit und die Entscheidung, ob dabei die seit 2007 geltende 6-Tage-Regelung oder die modifizierte 12-Tage-Regelung angewendet werden soll, sind folgende Eckpunkte im direkten Vergleich zu berücksichtigen:

<b>6-TAGE-REGELUNG</b> <b>Gelegenheitsverkehr/Linienverkehr (ab 50 km seit 11.04.2007)</b>	
-----------------------------------------------------------------------------------------------	--

**Doppelwoche** (= zwei aufeinander folgende Wochen):

- zwei regelmäßige wöchentliche Ruhezeiten (je 45 Std.) oder
- eine regelmäßige wöchentliche Ruhezeit 45 Std. und eine reduzierte wöchentliche Ruhezeit (24 Std.) am Ende von sechs 24 Std.-Zeiträumen nach dem Ende der vorangegangenen wöchentlichen Ruhezeit
- Ausgleichspflicht bis Ende der dritten Woche durch zusätzliche Ruhezeit

**Modifizierte 12-TAGE-Regelung Grenzüberschreitender Gelegenheitsverkehr (ab 04.06.2010)**

Nach vorangegangener regelmäßiger wöchentlicher Ruhezeit (45 Std.)

kann im Rahmen einer Fahrt die wöchentliche Ruhezeit um bis zu

12 x 24 Std. aufgeschoben werden,

- wenn die Fahrdauer mind. 24 Std. im Ausland

beträgt

- nach Verschiebung der Ruhezeit zwei regel-

mäßige Ruhezeiten (2 x 45 Std.) genommen

werden, oder

- nach Verschiebung der Ruhezeit eine regelmässi-

ge und eine reduzierte Ruhezeit (1 x 45 Std. und

1 x 24 Std.) eingehalten werden, mit Ausgleich

der reduzierten Ruhezeit (wie bei 6-Tage-Rege-

lung)

- ab **01.01.2014** ein digitales Kontrollgerät einge-

baut ist und

- ab **01.01.2014** bei durchlaufender Fahrt zwi-

schen 22.00 und 6.00 Uhr mindestens zwei

Fahrer eingesetzt werden oder bereits nach

	3 Std. eine Fahrtunterbrechung (Lenkpause) abgehalten wird.
--	-------------------------------------------------------------------

Quellen: EU-Kommission, IRU, bdo, LBO, WKÖ

Hinweis:

Laut Aussage der EU-Kommission wird es keinen neuerlichen Vorschlag zur Arbeitszeitregelung für selbstfahrende Omnibusunternehmer geben. Es gilt damit die 48-Stunden-Regelung wie für angestellte Omnibusfahrer.

Für Rückfragen steht Ihnen Frau Claudia Herdegen, IHK München und Oberbayern, Referat Verkehrsinfrastruktur und Mobilität, unter folgenden Kontaktdaten gerne zur Verfügung:

Tel.-Nr. 089 5116-1239, Fax: 089 5116-8-1239, E-Mail:  
claudia.herdegen@muenchen.ihk.de

## **ANSPRECHPARTNER**

Rico Seyd  
[seyd@coburg.ihk.de](mailto:seyd@coburg.ihk.de)  
Tel.: 09561 742646

***Die Informationen und Auskünfte der Industrie- und Handelskammer zu Coburg sind ein Service für ihre Mitgliedsunternehmen. Sie enthalten nur erste Hinweise und erheben daher keinen Anspruch auf Vollständigkeit. Obwohl sie mit größtmöglicher Sorgfalt erstellt wurden, kann eine Haftung für ihre inhaltliche Richtigkeit nicht übernommen werden. Sie können eine Beratung im Einzelfall (z.B. durch einen Rechtsanwalt, Steuerberater, Unternehmensberater etc.) nicht ersetzen.***

***Dieses Merkblatt wird mit freundlicher Genehmigung der IHK für München und Oberbayern zur Verfügung gestellt. Ursprünglicher Verfasser: Claudia Herdegen.***

